

## 6・1 海賊問題

### 6・1・1 海賊の発生状況

2019年における海賊事件は、前年(201件)から162件が報告され、約19%減少した。【資料6-1-1-1】

アデン湾・ソマリア海賊による事件は2011年をピークに2012年以降から激減し、2015年には同海域での海賊事件は報告されなかったが、2018年に3件の海賊・テロ事件の報告があり、2019年には再び0件となった。

アデン湾・ソマリア海賊を除く、アフリカ海域における海賊事件発生件数は2016年が60件、2017年が47件と減少していたが、2018年は84件と急増し、2019年は71件で前年より18%減少したものの、依然として多くの海賊事件が発生している。国際海事局(IMB)では海賊発生件数の減少は海陸における有志連合軍の活動や民間武装ガードの起用など有効な防衛手段による効果の表れとしている。また、2015年12月1日よりハイリスクエリア(HRA)が縮小されたが、不審船の存在が報告されていることなどから、海賊の脅威は依然として存在し、引き続き適切な海賊対策と襲撃への警戒を実施する必要があると注意を喚起している。

東南アジアにおいては、海賊発生件数は減少傾向にあるものの、シンガポール海峡における乗込み・窃盗事案やタウイタウイ島周辺海域における誘拐事案は継続して発生しており、同海域における一層の注意喚起が必要である。

海賊事件発生件数が減少していることにより、被害に遭った乗組員・乗客の数は年々減少していたが、2018年に一旦増加し241名となり、2019年は減少して210名(前年比約13%減)となった。人質に関しては59名(前年比約68%減)となったが、誘拐に関しては134名と前年比約62%増加している。【資料6-1-1-2】

地域別にみると、1位ナイジェリア(35件)、2位インドネシア(25件)、3位シンガポール(12件)となった。ギニア湾を含む西アフリカ全体では65件が発生し、前年の82件と比べて約2割減少となった(件数は国際商工会議所(ICC)国際海事局(IMB)報告より)。事件の種別では、ハイジャック件数が4件で昨年より微減し、銃撃件数も減少している。【資料6-1-1-3】

全体的には、高い水準にあるアフリカ海域および東南アジアでの事件は減少傾向にあるものの、凶悪な事件は継続して発生しており、依然脅威は高い状況となっている。

#### 1. アデン湾・ソマリア周辺海域

紅海を含むアデン湾・ソマリア周辺海域における海賊事件は、前年の3件から0件と昨年と比較し減少となった。また同海賊におけるハイジャック件数は発生しなかった。

ソマリア海賊による事件件数は、各国政府による海賊対処活動やベストマネジメントプラクティス(BMP)の徹底など各商船による海賊対策の強化、民間武装ガードの採用等により大幅に減少したが、脅威は依然として大きく、活動も広範囲に及ぶため、海軍や各商船による警戒は不可欠であるとしている。

#### 2. アフリカ海域

ギニア湾を含む西アフリカでは、2018年をピークにして、2019年は海賊件数は減少したものの、凶悪化の傾向にあり、銃撃事件は37件発生し、身代金目的の人質として164名が誘拐

されたと報告されている。

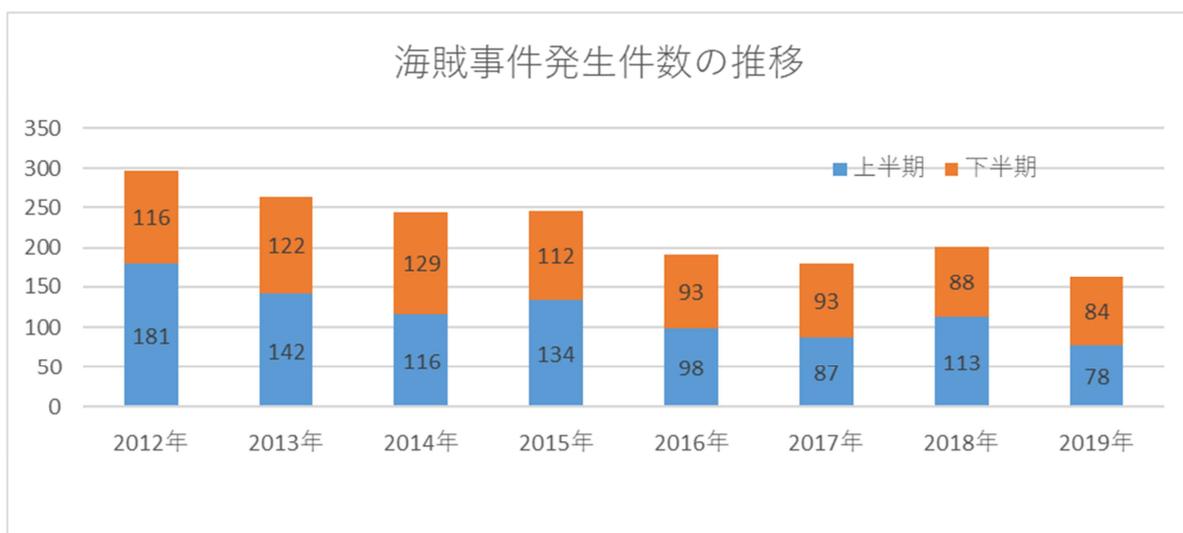
### **3. 東南アジア地域**

東南アジアにおける海賊事件は、2013 年以降、減少傾向に推移しているが、依然として発生件数は多い。2018 年、2019 年共にハイジャック事件は発生しなかった。貨物油や本船の金品目的が主であるが、2016 年 10 月以降、人質による身代金目的のハイジャック事件がスルー海・セレベス海海域に於いて発生している。近年では比国政府のテロ組織に対する掃討対策が功を奏し、海賊事例は減少しているものの、依然として年数回の誘拐事件が発生している。

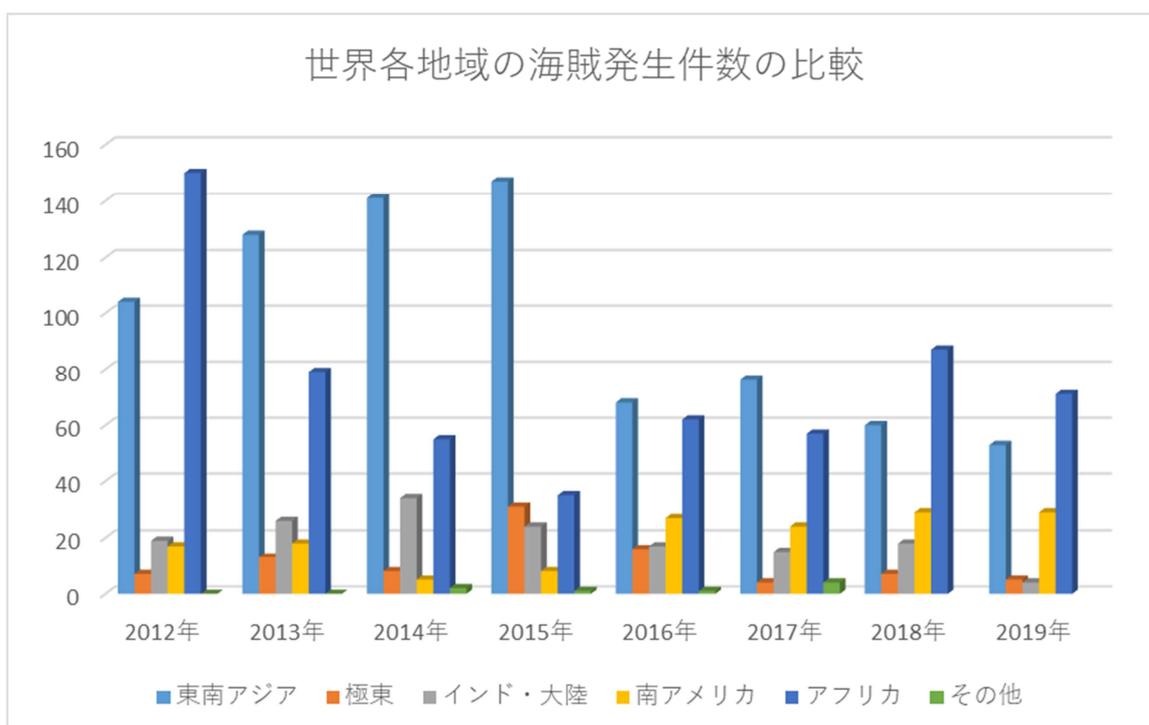
### **4. その他の地域**

例年に 1、2 件で推移していた南米において、2016 年から増加し、2019 年には、ベネズエラで 6 件、ペルーで 10 件の海賊事件が発生し、南アメリカ全体の件数は 2018 年から横ばいとなっている。

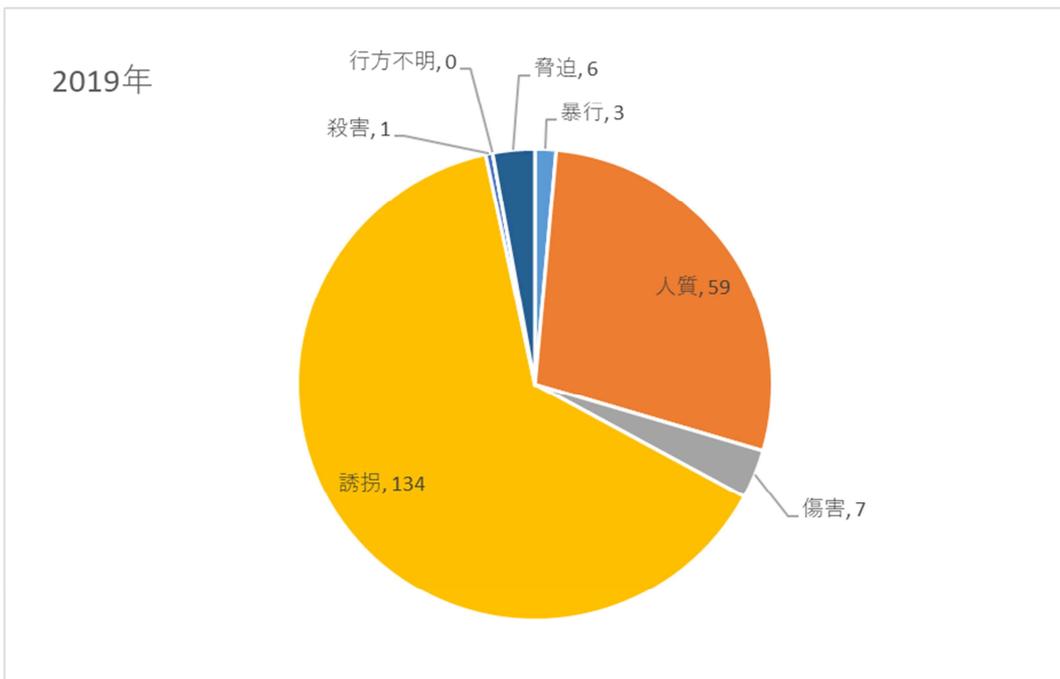
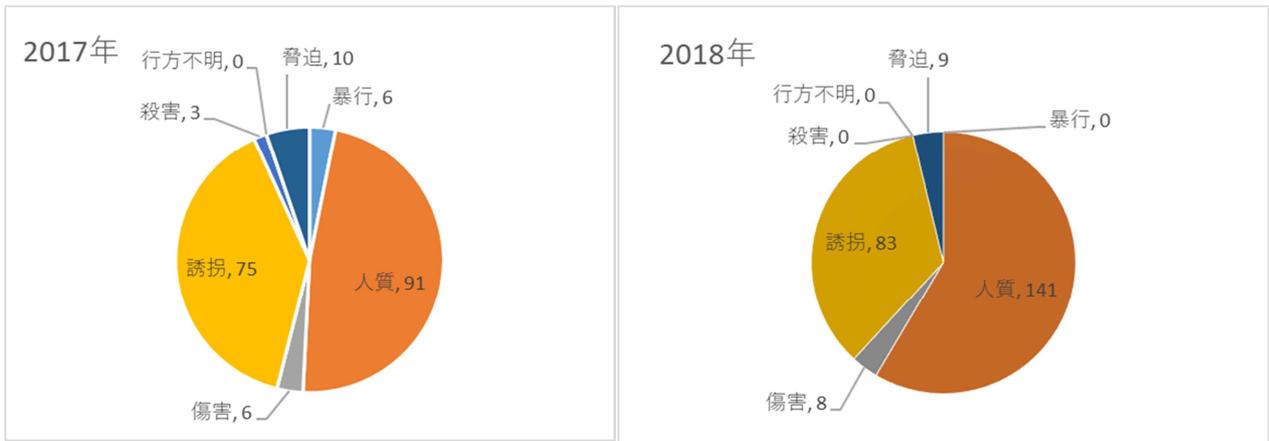
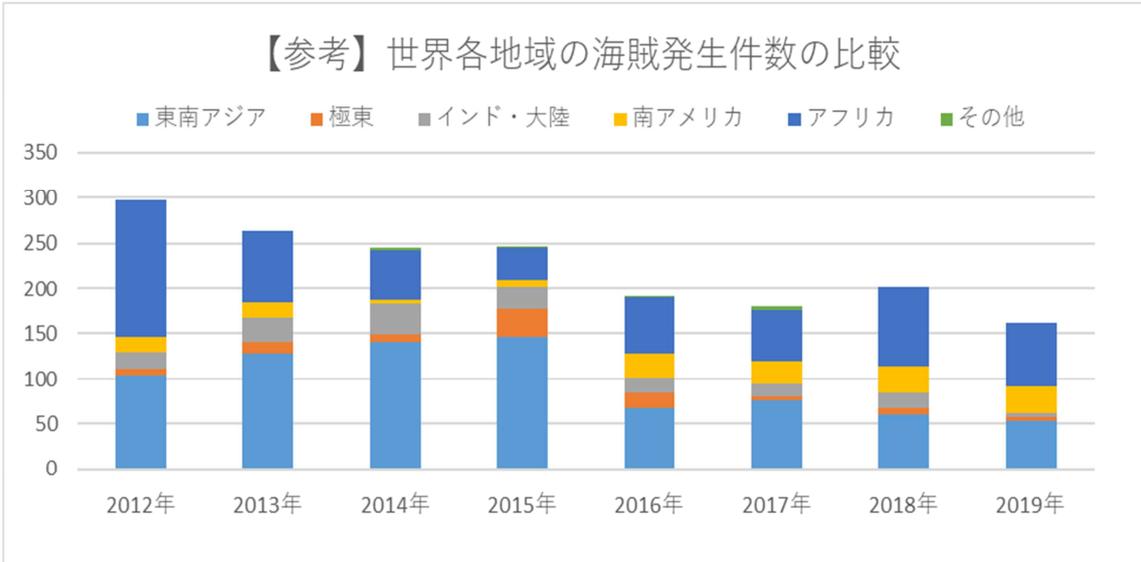
【資料 6-1-1-1】海賊事件発生件数推移



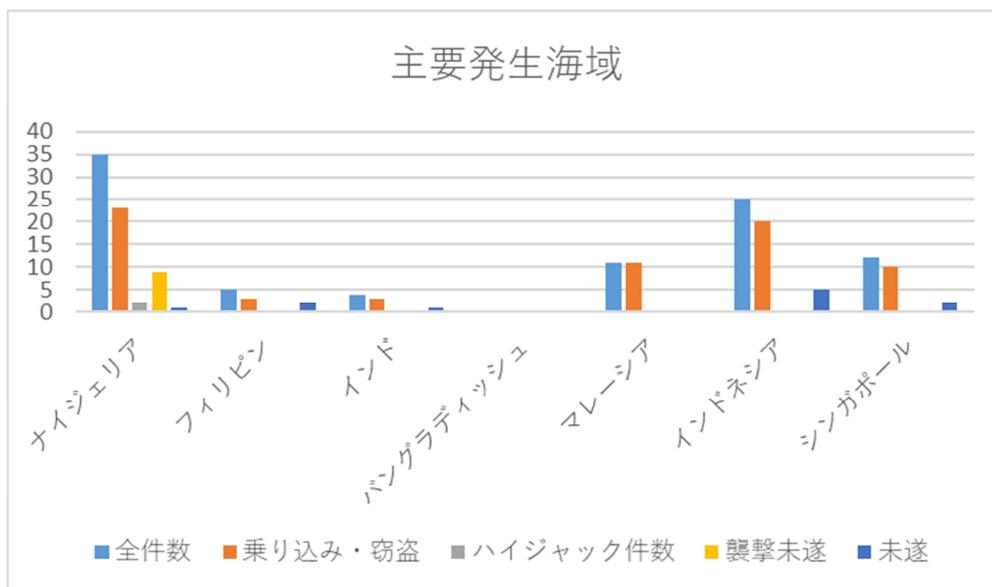
【参考】世界各地域の海賊発生件数の比較



【資料 6-1-1-2】乗客員・乗客の被害状況(過去 3 年比較)



### 【資料 6-1-1-3】主要発生海域



	ナイジェリア	フィリピン	インド	バングラ ディッシュ	マレーシア	インドネシア	シンガポール
全件数	35	5	4	0	11	25	12
乗り込み・窃盗	23	3	3	0	11	20	10
ハイジャック件数	2	0	0	0	0	0	0
襲撃未遂	9	0	0	0	0	0	0
未遂	1	2	1	0	0	5	2

## 6・1・2 当協会の活動とわが国の海賊対処活動

### 1. 当協会の要望活動

これまで、日本籍船に対して有効な海賊対策の手段となる民間武装警備員(武装ガード)を乗船させることができずにいたことから、海賊事件が増加し始めた頃より、日本籍船における海賊対策への限界と武装ガード乗船の必要性について、陳情活動等を通じ、数年に亘り、主張してきた。その結果、2013年11月30日の臨時国会において、「海賊多発海域における日本船舶の警備に関する特別措置法」が成立し、日本籍船に武装ガードを乗せることができるようになった。しかしながら、同法は脆弱性の高い大型原油タンカーに限定されるなど、極めて限定的な適用内容となっているため、関係省庁と協議をし、改善を求めている。

### 2. アデン湾におけるわが国の海賊対処活動

2009年7月24日に海賊行為の処罰および海賊行為の対処に関する新法が施行されてから、エスコート式の直接護衛が実施されていたが、2013年12月よりわが国もCTF151へ参加することになり、従来のエスコート方式による直接護衛に加え、他国の海軍と共同してエリア護衛(所謂ゾーンディフェンス)に参加している。これにより、より広域での海域監視活動が可能となったことから、アデン湾における海賊活動へ大きな抑止力となっている。

### 3. アデン湾に於ける護衛活動実績

2019年度の海上自衛隊による護衛活動実績は、2019年1月1日～2019年12月31日の集計で、護衛回数30回、護衛船舶数は38隻(うち日本関係船舶7隻)に及ぶ。

CTF151(グリーンディフェンス)は、2019年1月1日～2019年12月31日の集計で活動日数は278日、確認した商船隻数は約850隻となっている。また、護衛艦とともにアデン湾で哨戒を実施しているP3-C哨戒機の活動は、2019年1月1日～2019年12月31日の集計で飛行回数240回、飛行時間1,660時間、確認した商船20,000隻、商船および関係機関への情報提供は620回に達する。

### 4. アデン湾に於けるわが国の海賊対処活動に対する当協会の支援活動

アデン湾は世界的に重要な海上交通路であり、ジブチを拠点とした護衛活動は商船隊の航行安全維持と物資の安定輸送に欠くことのできない活動との認識から、当協会では護衛艦等の出国と帰国行事へ参加している。また、2019年9月19日から22日に中島副会長を団長とする訪問団が、アデン湾の拠点であるジブチへ派遣し、海賊対処行動水上部隊・支援隊・航空隊および在ジブチ日本大使館ら関係者へ感謝の意を表した。

#### 【2019年度の護衛艦の出国および帰国行事参加実績】

派遣海賊対処行動水上部隊出国行事への参加回数 2回(34～35次隊)

派遣海賊対処行動水上部隊帰国行事への参加回数 3回(32～34次隊)