

4・2 油濁被害の補償制度

タンカー等からの油流出等で油濁損害が発生した場合、CLC および 1971 年の油による汚染損害の補償のための国際基金設立に関する国際条約を改正する 1992 年の議定書(FC)により被害者への賠償ならびに補償を行う制度が確立されている。

FC については IOPCF で対応が審議されており、2019 年 4 月および 10 月に IOPCF 会合が開催され Prestige 号、Agia Zoni II 号および Bow Jubail 号等の油濁事故に関するクレーム処理などが審議された他、インドによる CLC・FC 改正提案ならびに IG メンバー以外の保険者による問題等、IOPCF の運営全般に関する事項について審議された。

4・2・1 インドによる CLC・FC 改正提案

2016 年より IOPCF の最大拠出国となったインドは近年、IOPCF 会合において基金に対する不満を表明しており、CLC および FC の改正を提起する旨の発言も行っていたが特段取り上げられなかったため、2019 年 4 月会合において両条約の改正を IMO の新たな作業計画に追加する提案文書を提出した。インドが両条約の改正提案を行う根拠は以下の通り。

- 基金への拠出が不要な加盟国でも補償を受けられる
- 2,000 トン未満の持続性油を運搬するタンカーには強制保険の義務がない
- 持続性油を年間 15 万トン超受け取る企業にのみ拠出が求められる
- 損害率が各加盟国の拠出金に連動していない
- 地域毎の気象条件の違いに起因する清掃費用の相違が拠出金に連動していない
- 各国の消費者物価指数と拠出金が連動していない

但し、当日インドは IOPCF 会合を欠席したため本件の審議は次回会合に先送りとなり、2019 年 10 月会合に至っては提案文書自体が提出されなかった。その後インドは 2020 年 3 月会合において、IMO への条約改正を提案する代わりに基金会合の期間中 Working Group を設置の上検討を行うことを提案する旨の文書(その他は 2019 年 4 月の提案文書とほぼ同じ内容)を改めて提出したが、同会合は新型コロナウイルス感染拡大防止のため当面開催が延期されることとなり、3 月末時点では新たな開催日時の見通しは立っていない(延期が決定されたのは 3 月 6 日付)。

4・2・2 IG メンバー以外の保険者の問題

2018 年 10 月の IOPCF 会合において、一部の IG メンバー外の保険者(Non-IG)による不十分な補償問題等に関して IOPCF の監査委員会より Non-IG が付保した船舶による基金関連

事故のリスクレビューに関する中間報告等が行われた(詳細は船協海運年報 2018「4・2・3」参照)。

2019 年 10 月の IOPCF 会合において同委員会より、本件に係る問題点(以下①～③)および対応素案について概要以下の通り説明が行われた。

① Non-IG の「CLC を満たす保険であることの証明書」と保険証券の内容が不一致

対応素案:

(i) IG 所属クラブが発効するブルーカードと同様、CLC を満たす保険であることを示す証明書(「保険カード」と呼ぶ)に関するテンプレート(雛形)を作成。Non-IG が発行する「保険カード」には以下の規定を含む。

- ・個々のポリシー(保険証券)と CLC に従って引受けられる義務との間に齟齬がある場合、その保険会社は CLC の下での義務を尊重・履行する規定。
- ・船主が CLC の適用範囲を参照する保険契約の条文を特定し、その条文のコピーを「保険カード」に添付することを要求する規定。

(ii) 過去、基金が問題に遭遇した Non-IG は基金 web サイトでリスト化し公表。

(iii) 信頼の低い Non-IG が関与する油濁事故が発生した場合、基金は CLC 証書を発行した加盟国当局に対し改善策および将来の類似事故発生リスクの防止または最小化する策について報告させることができる。

② Non-IG の破産

対応素案:

油濁事故に関与する Non-IG 倒産時、清算手続きのコスト回収に全力を尽くす。

③ Non-IG の非協力性

対応素案:

基金は IG 同様、Non-IG とも協力に向けた協定書を作成する。

Non-IG 問題に関しては、一部の国より対策に係る各国政府および船主への追加負担に配慮するよう要請があったものの、監査委員会に対して作業を進めることおよび Non-IG との情報共有の重要性に関する認識で概ね一致した。

審議の結果、監査委員会は各国の意見を踏まえ対応案の更なる検討を行い、2020 年の会合において再度提言を行うこととなった。